

学校编码: 10384

分类号 _____ 密级 _____

学号: 13920111150418

UDC _____

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

线性区域管理模式研究

——以京杭运河杭州段为例

Research linear region management

Hangzhou section of the Grand Canal with an example

邵 福 彪

指导教师姓名: 卓 越 教 授

专 业 名 称: 公共管理 (MPA)

论文提交日期: 2014 年 4 月

论文答辩日期: 2014 年 月

学位授予日期: 2014 年 月

答辩委员会主席: _____

评 阅 人: _____

2014 年 4 月

线性区域管理模式研究——以京杭运河杭州段为例

邵福彪

指导教师 卓越教授

厦 门 大 学

厦门大学博硕士论文摘要库

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆

论文指导小组:

卓 越	教 授
吴毅飏	部 长
朱林彬	助理教授

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

（ ） 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

（ ） 2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

摘要

区域管理是一项热点的研究领域，区域管理模式是区域管理的内在反映。由于各管理要素的表现和组合状况不同，形成了不同类型和层次的区域管理模式^①。区域管理的要素主要有主体、客体、组织机构、空间、目标、能力优势、办法和措施等。而本文中将要论述的京杭运河杭州段线性区域管理模式就是区域管理模式中的一种。目前，国内外关于线性区域管理模式的研究较少，主要有北京大学城市与区域规划系汪芳教授提出的将景观生态、遗产保护、旅游开发等领域出现的绿道（greenway）、生态廊道（ecological corridor）、遗产廊道（heritage corridor）、文化线路（cultural route）、风景道（parkway）等一系列相关概念统称为“线型空间”；浙江大学建筑工程学院李咏华博士提出的线性开发空间是从开发空间的线性形态特征角度定义的，包括绿带

（greenbelt）、绿道（greenway）和公园道（parkway）、游径（trail）、河流廊道（corridor）、遗产廊道（heritage corridor）等多种开放空间等理论研究。京杭运河遗产廊道是拥有特殊文化资源集合的线性景观。线性区域管理模式相关方面的理论研究和实践探索对于区域资源利用、城市空间规划、遗产保护、环境治理、不同区域间协调合作等方面有着非常重要的借鉴意义。

本文以京杭运河杭州段为例，研究京杭运河线性区域的管理模式。京杭运河杭州段是江南水文化遗产的长廊，是杭州文化历史宝库中不可或缺的组成部分。杭州运河综保委和运河集团实行“两块牌子，一套班子”的体制，按照“统一领导、市区联动、政府主导、市场运作、坚持标准、自求平衡”的模式，围绕“还河于民、申报世遗、打造世界级旅游产品”三大目标，全面加强运河保护和开发建设，倾力打造具有时代特征和杭州特色的景观文化生态河，连续七年推出新运河，打造了水清、岸绿、景美的运河景观带，构建了小桥流水、白墙黑瓦独具江南民居特色的小河、大兜路、桥西历史街区，保护了通益公纱厂、红雷丝织厂等工业遗存并改建成中国杭州工艺美术博物馆群落，焕发了新生机。在看到成效的同时我们也清醒意识到运河（杭州段）综合保护开发，依然存在着

^① 常立新 《阴山学刊（自然科学）》[J] 2008 年 01 期

许多的问题：一是航运功能减弱；二是用地功能混杂；三是生态功能退化；四是文化功能衰落；五是商贸旅游功能减退。针对上述问题，本文通过对京杭运河杭州段在杭州城市的区位、当前管理模式、存在的问题、不同区域间联系、综合整治目标等方面提出线性区域管理模式，意在为京杭运河杭州段线性区域的治理、恢复运河活力、促进城市经济、改善环境等提供有利的建议，并为线性区域管理理论的深入研究提供参考。

关键词：线性区域；管理模式；京杭运河杭州段

厦门大学博硕

Abstract

Regional management is an hot research field, regional management mode is the inner reflect the regional management. Due to the performance and condition of each management elements of different, forms the regional management mode of different types and levels of. Elements of regional management main include: subject, object, organizational structure, space, goals, capabilities, and measures etc. This paper will be a discussion of linear regional management mode is one of the regional management modes. At present, there is a little research about linear region management pattern, mainly in city and regional planning, Peking University Professor Wang Fang put forward the ecological landscape, heritage protection, tourism development such as greenway, ecological corridor, heritage corridor, cultural route, Parkway, and a series of related concepts are collectively referred to as the "linear space". Linear development space of Zhejiang University College of architecture and civil engineering, proposed by Dr. Li Yonghua is defined from the perspective of the development of linear feature space, including greenbelt, greenway and Parkway, TRAIL, river corridor, Heritage corridor theory etc. a variety of open space. The linear area management related aspects of theoretical research and practical exploration for the regional resource, city space planning, heritage protection, environmental governance, coordination and cooperation between different regions and has a very important significance.

In this paper, Hangzhou section of Beijing Hangzhou Grand Canal as an example, researching the linear region of the management mode. Hangzhou section of Beijing Hangzhou canal is the Jiangnan Water cultural heritage corridor, is an indispensable part in the treasure house of Hangzhou culture and history. The Hangzhou canal Comprehensive Protection Committee and canal group "two brands, a team" system, in accordance with the "unified leadership, the urban linkage, government led, market operation, adhere to the standards, self equilibrium" model,

"but also to the people around the river, the declaration for the world heritage, to build a world-class tourism product" three major goals, to comprehensively strengthen the protection and development of the construction of the canal, To build the river landscape and ecological river, culture river with the characteristics of the times and the characteristics of Hangzhou, for the seven consecutive year to launch the new canal, to create a clear and coastal green, beautiful canal with the landscape, building bridges, white walls and black tiles unique Jiangnan residential characteristics Creek, Dadou Road, bridge west Historic District, conservation. Tong Yi Gong mill, Honglei silk factory, industrial heritage and converted into a museum China Hangzhou arts community, to glow the new vitality. We are also clearly see the contradictions and problems with canal (Hangzhou section) protection, management, development, while seeing the achievement: one thing is the transport function; two thing is mixed land use function; three thing is the degradation of ecological functions; four thing is the cultural function decline; five is the business tourism hypofunction. In view of the above problems, based on the Hangzhou section of Beijing Hangzhou canal in Hangzhou city location, the current management mode, existing problems, different regions, between the target of comprehensive harness and other aspects of the linear region management mode, intended for the Hangzhou section of Beijing Hangzhou canal linear regional governance, restore vitality, promote the city canal, improve economic environment and provide beneficial suggestions, and to provide reference for the further research on the linear area management theory.

Key words: linearity region; management mode; Hangzhou section of the Grand Canal

目录

一、绪论.....	1
(一) 问题的提出	1
(二) 研究综述	2
(三) 研究方法	5
(四) 研究意义	6
(五) 论文框架	6
二、线性区域管理模式的理论分析	8
(一) 线性区域的涵义	8
(二) 线性区域的特点	8
(三) 线性管理模式的涵义	9
(四) 线性区域管理模式的类型	9
(五) 小结	15
三、京杭运河杭州段现行管理模式及面临的问题	17
(一) 京杭运河杭州段的概况	17
(二) 京杭运河杭州段现行管理模式沿革	188
(三) 现行管理模式成效	21
(四) 京杭运河杭州段的现行管理模式面临的困境	23
(五) 小结	25
四、京杭运河杭州段线性区域管理模式建议	26
(一) 制定大运河（杭州段）遗产保护管理法	26
(二) 政企分开重构管理机构	27
(三) 建立有效的协调机制	28
(四) 加强政府主导、全民参与的综合保护管理模式	30
(五) 小结	32

五、结论与展望	33
（一）结论	33
（二）展望	34
参考文献.....	35
致谢.....	38

Contents

I.Introduction	错误!未定义书签。
(I) Issues raised.....	错误!未定义书签。
(II) The research reviewed	错误!未定义书签。
(III) The research methods.....	5
(IV) Research significance.....	错误!未定义书签。
(V) Text Structure	6
II. The theory of linear area management mode analysis	错误!未定义书签。
(I) The meaning of linear area	错误!未定义书签。
(II) The characteristics of the linear region.....	错误!未定义书签。
(III) The meaning of linear management mode	错误!未定义书签。
(IV) The type of management mode of linear area	错误!未定义书签。
(V) summary.....	错误!未定义书签。
III. The grand canal in the current management mode and the	
problems we are facing.....	错误!未定义书签。
(I) An overview of hangzhou canal segment.....	错误!未定义书签。
(II) The grand canal in hangzhou section of the current management mode	
evolution.....	错误!未定义书签。
(III) The current management mode	错误!未定义书签。
(IV) the grand canal in hangzhou section of the plight of the current	
management mode	错误!未定义书签。
(V) summary.....	错误!未定义书签。
IV. The grand canal in hangzhou section linear area management	
advice.....	错误!未定义书签。
(I) formulate the grand canal (hangzhou section) heritage protection law	错误!未定义书签。

(II) Separate government functions from enterprise management to reconstruct management institutions	错误!未定义书签。
(III) Establish an effective coordination mechanism	29
(IV) strengthen the protection of government leading, the whole people to participate in an integrated management mode	错误!未定义书签。
(V) summary	错误!未定义书签。
V. Conclusion and prospect	错误!未定义书签。
(I) Conclusion	错误!未定义书签。
(II) prospect	错误!未定义书签。
Bibliography	错误!未定义书签。
Acknowledge.....	38

一、绪论

（一）问题的提出

京杭大运河是我国最重要的一条人工开挖的水上运输通道，全长 1794KM，是一条人工运河，长度是苏伊士运河（190KM）的 9 倍，巴拿马运河（81.3KM）的 22 倍，是我国古代南北交通运输的大动脉，在中国经济发展、文化交流和国家统一方面发挥了巨大的作用。隋唐大运河和京杭大运河是两个不同的概念。京杭大运河是隋唐大运河的基础上开辟的。目前，京杭运河的通航里程约为 1400 公里，其中南起杭州，北到北京，途经六省十八市，沟通了海河、黄河、淮河、长江、钱塘江五大水系。



杭州位于京杭大运河的最南端，是大运河的终点，因运河而兴、逐渐发展为一座江南重镇。京杭大运河，伴随着杭州的成长与兴衰。京杭大运河，是杭州著名的城市品牌和世界名片，更是一条哺育杭州成长的母亲河、维系城市兴衰的兴发之河。

随着社会经济的发展，现代化的交通运输工具的兴起，大运河的水上运输功能已经逐渐弱化，河道、沿河风貌也发生了很大变化，城市现代化和城镇化建设对运河文化遗产造成了严重的挑战。如果不加强保护，运河历史文化遗存、生态环境就会不可避免地遭到破坏，真实性、完整性就会不复存在，对大运河进行抢救性保护、实现可持续发展已经到了紧要关头。

2013 年 2 月 1 日，随着京杭大运河申请世界文化遗产之际，新一轮的城市规划、区域规划、综合整治等一系列工作也拉开帷幕。本文以京杭运河杭州段为例，讨论了京杭运河杭州段的概况、京杭运河整体管理模式概况、杭州段现

行管理模式的沿革、综合保护的成就及现行保护管理模式当前面临的问题等方面，探讨京杭运河杭州段线性区域保护管理模式。那么，如何制定运河杭州段线性区域的管理制度；如何建立线性区域管理机构；如何加强政府主导、全民参与的综合保护管理模式是本文的主要研究论点。

京杭运河在近百年的运营中对地区经济的发展起到了非常重要的作用，随着时代的发展、现代化运输工具的发展，运河航运功能被逐渐弱，运河昔日两岸的繁华商贸景象和独特的人文景观逐渐淹没。有的城市运河已沦为排污沟，现代工业与房地产等各种开发行为破坏沿河历史文化遗迹。在济宁以北，大运河坍塌甚至干涸的状况较为普遍。据此，如何制定合理的管理模式统一管理和整治运河的困境，另外，如何鉴戒国内关于流域区域管理模式理论和实践的成功经验，尊重大运河（杭州段）自身特点和管理沿革性，探索如何进一步深入综合保护线性区域管理模式的研究是本文的研究课题。

（二）研究综述[A1]

对京杭运河杭州段的研究一直是一个热点，研究的内容非常广泛，有近 900 篇的文章研究京杭运河杭州段，包括生态治理、环境整治、遗产保护、水资源承载能力、建筑形态、工业遗存利用、景观照明等各个方面。其中，有 6 篇硕博论文对运河杭州段进行了深入的研究，分别是沈丹的《杭州运河动态景观研究》，沈丹在著作中提出杭州运河动态景观控制的思路和意见；叶琴英的《杭州拱墅区段运河周边用地工业遗产保护与再利用方案》，其在著作中对拱墅区段运河周边工业遗产现状进行评价和分类，提出了将工业遗产保护和再利用的新型管理模式。还有任树强的《京杭运河杭州主城区段滨水景观研究》、安亚明的《京杭运河（杭州城区段）景观保护与发展研究》、万欢《京杭大运河杭州段水体中微生物结构与功能的研究》、杨静的《京杭大运河生态环境变迁研究》、杨淼《杭州运河拱宸桥区段绿道适宜性研究》等主要对运河杭州区的生态、景观、绿道、水体微生物等方面做了综合细致的研究。另外关于京杭运河杭州段航运、水资源承载能力、建筑形态、工业遗存利用、文化遗产保护、景

观照明等也发表了相当多的论文在各类期刊上，而京杭运河杭州段线性区域管理方面的研究，尚未见相关论文发表。

我国大江大河众多, 河道的流域管理与京杭运河杭州段的线性区域管理具有一定的相似性。对于如何进行流域和水资源管理在我国也是一个研究热点, 其中有十几本有关流域管理研究的著作, 包括晁根芳的《流域管理法律制度建设研究》, 晁根芳的著作首先以流域管理法制为基础, 分析了流域管理的内涵、方法和模式以及我国流域管理的方法, 界定了流域管理立法、流域法规体系等概念; 通过分析国外流域管理法律制度的特点, 归纳了国外流域管理法律制度的优越性, 并对我国流域管理法制建设的成效、问题及成因进行了较为详细的分析, 论述了我国推进流域管理法制建设的可行性与必要性; 进而在流域管理法制建设具体思路和基本框架的基础上, 对如何建立适应我国流域管理法规体系进行了系统分析。

钟玉秀在《流域水资源与水环境综合管理制度建设研究: 以海河流域为例》一文中, 以海河流域为例进行研究, 通过分析流域水资源可持续利用, 关注建设流域水生态文明为主要出发点, 在论述了流域水资源与水环境综合管理、流域管理与行政区域管理的概念与特点的基础上, 对流域水资源及环境管理相关政策、法律法规等进行全面的分析。最后提出了加强海河流域水资源与水环境综合管理的政策和法律规范建议, 重点分析了海河流域水资源与水环境综合管理体制改革的总体思路、改革目标及分步骤的实施建议。

马东春的《温榆河流域管理与政策研究》以温榆河流域管理为例, 开展流域管理制度分析和诊断、体制设计, 开展温榆河流域污染控制管理政策与机制、温榆河流域污染治理政策、温榆河流域水环境保护政策、温榆河流域水权管理制度构建等专项研究。

国外对流域管理的研究较多, 荷兰的斯米茨《河流管理新方法》通过对国外十余个河流管理案例的研究, 系统介绍了默兹河、莱茵河、易北河、密西西比河、奥得河、多瑙河、维斯瓦河、湄公河等多条重要河流的管理经验。主要对流域管理立法、公众参与流域管理、流域管理机构设置、流域水资源与水环境管理、国际河流的管理、流域管理的经济手段、流域管理中的冲突与权衡等多个方面。为我国如何建立有效的流域管理提供了宝贵的经验。

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士